

ВІСНИК ЦЕНТРУ®

Експерти надали поради уряду щодо виконання програми "Назустріч людям"

План реалізації програми дій нового уряду "Назустріч людям" обговорено з незалежними експертами, які надали поради щодо його вдосконалення. Експерти радять визначити пріоритети, на яких має бути сконцентровано кошти та зусилля. Урядові також запропоновано визначити "ціну" тої чи іншої реформи і зіставити її з можливостями бюджету. Ці висновки отримано під час громадського обговорення, що відбулося в Кабінеті Міністрів 3 березня 2005 року

4 лютого 2005 року Верховна Рада ухвалила програму діяльності Кабінету Міністрів "Назустріч людям". Центральним органам виконавчої влади під проводом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції було доручено розробити план заходів для виконання задекларованих у програмі Кабміну положень, визначити критерії оцінювання і створити систему нагляду за виконанням плану.

3 березня у приміщенні Кабінету Міністрів відбулося обговорення запропонованого плану з представниками громадськості та експертами. У ньому взяли участь представники державних і недержавних дослідницьких організацій, органів виконавчої влади, представники бізнесу, неурядових організацій, журналісти. З планом заходів можна ознайомитися на інтернет-сторінці Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції за адресою <http://me.kmu.gov.ua>.

Необхідно визначити пріоритети

Експерти назвали одним із способів поліпшення плану заходів чітке визначення пріоритетів. "З плану дій не видно, що є пріоритетами, – зазначила директор МЦПД Віра Нанівська. – Коли існують певні проблеми, план їх вирішення має складатися з кількох пріоритетів".

Пані Нанівська вважає: лише тоді, коли пріоритети правильно визначено й досягнуто, є можливість перевести вирішення державних проблем на новий рівень.

Такими пріоритетами, на її думку, мають бути:

- контроль над використанням бюджетних ресурсів, недопущення їхнього розпорощення між неперіоритетними і дублюючими напрямками;
- створення умов для реалізації економічної ініціативи громадян;
- реформа системи ухвалення державних рішень;
- увідповіднення системи освіти до потреб ринку та глобальної ситуації.

Реформа системи ухвалення державних рішень, на думку пані Нанівської, головна. Вона дасть змогу ефективно втілити всі інші зміни.

Директор Інституту економічного прогнозування НАН України Валерій Геєць запропонував детальніше розпланувати заходи в часі, визначити серед них першочергові. Він також вважає, що план дій має спиратися на макроекономічні сценарії розвитку України і реалізовувати заплановані заходи більшою або меншою мірою залежно від економічної ситуації.

Реформування мусить мати ціну

Експерти також вказали на необхідність прив'язати перелічені в плані заходи до можливостей фінансування і, зокрема, до державного бюджету.

Директор Інституту економічних досліджень і політичних консультацій Ігор Бураковський назвав проблему невизначеності фінансування дуже серйозною. "Ми ніколи не враховуємо вартість реформ. Будь-які заходи потребують коштів. Не можна безплатно

переглянути пільги чи розробити якісь документи тощо. Потрібна хоча б приблизна оцінка". Ще однією проблемою фінансування плану дій уряду пан Бураковський бачить те, що багато із заходів матимуть повторюваний характер. Отже, гроші на їх виконання потрібно буде закладати і в бюджеті кількох наступних років. На його думку, необхідно принаймні приблизно оцінити вартість запланованих заходів і зіставити плани витрат з планами майбутніх надходжень.

Приклад комплексного підходу

Пані Нанівська навела учасникам обговорення приклад того, як було успішно впроваджено масштабні реформи у країнах – кандидатах на вступ до ЄС. Програма PHARE, спрямована на підготовку до вступу постсоціалістичних країн Центральної та Східної Європи до ЄС, пропонувала здійснювати такий аналіз щодо впровадження будь-якої реформи:

- **Законодавство:** які регуляторні акти має бути змінено, запроваджено чи скасовано для досягнення запланованої мети?
- **Інституції:** які зміни мають відбутися в міністерствах, інших органах влади, чи має бути створено нові органи, розформовано старі тощо?
- **Інфраструктура:** які зміни обов'язкові в технічному забезпеченні?
- **Фінансування:** який кошторис витрат і джерела фінансування?
- **Навчання:** які вміння обов'язкові для того, щоб заходи було втілено?

"Це обов'язкові умови. І їх визначають для кожного пріоритету", – зазначила пані Нанівська. ■

За додатковою інформацією звертайтеся, будь ласка, до Тетяни Беги за телефоном (044) 236-4477 та електронною поштою office@icps.kiev.ua.