

ВІСНИК ЦЕНТРУ®

2006 рік: МЦПД підбиває підсумки

2006 рік відзначився суттєвими досягненнями для МЦПД у просуванні та популяризації концепції публічної політики в Україні. Здобутки Центру в напрямі поширення концепції та процедур публічної політики стали настільки вагомими й очевидними, що Президент України Віктор Ющенко призначив директора МЦПД Віру Нанівську президентом Національної академії державного управління при Президентові України. Редакція Вісника Центру пропонує читачам ознайомитися з головними успіхами МЦПД за минулий рік

Активна участь у реформуванні системи державного управління

Упродовж своєї діяльності МЦПД приділяв максимум зусиль виробленню дієвого алгоритму трансформації системи державного управління. Успіхи МЦПД в напрямі впровадження публічної політики та реформування системи влади високо оцінило українське керівництво. Відповідно до указу Президента від 2 червня 2006 року, Віру Нанівську, яка з 1997 року очолювала МЦПД, призначено президентом Національної академії державного управління при Президентові України. Це призначення уможливує процес інституціоналізації публічної політики в системі державного управління.

З вересня до грудня 2006 року експерти МЦПД здійснювали проект "Модернізація Національної академії державного управління при Президентові України". Експерти МЦПД брали участь у розробленні концепції реформування закладу, консультували представників робочої групи з питань формату публічної політики, здійснювали експертизу розроблених документів. Досвід МЦПД у реформуванні державної служби сприятиме перетворенню НАДУ на професійну школу для державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування України.

Працюючи з урядом, МЦПД створив попит на процедури публічної політики

Якщо у попередні роки навчання фінансували міжнародні донори, то 2006 року методологію публічної політики урядові структури й органи місцевого самоврядування опановували за державний кошт.

Центр успішно реалізував проект "Створення груп аналізу політики в

центральному виконавчій владі", який став першим проектом зі створення груп аналізу державної політики, що здійснювався за державний кошт. Це підтверджує пріоритетність і важливість для уряду здійснення процедур публічної політики.

Підготувавши в рамках проекту 10 зелених і 10 білих книг з найболючіших проблем української економіки та політики, урядові експерти тим самим освоїли методологію публічної політики – ефективного інструменту забезпечення діяльності демократичної влади й управлінського апарату.

Групи аналізу політики також створили плацдарм для запуску в Україні програми Twinning – інструменту, за допомогою якого стає можливим ефективне використання експертних знань адміністративних службовців з країн – членів ЄС на користь країн-кандидатів.

Посилення позиції українського уряду на переговорах щодо зони вільної торгівлі з ЄС

Надання Україні Європейським Союзом і США статусу країни з ринковою економікою та майбутній вступ України до СОТ відкрили можливості розпочати переговори з ЄС про створення зони вільної торгівлі. Разом з європейськими донорами, зокрема Європейською Комісією, експерти МЦПД започаткували серію проектів з відкритого формування позиції України на майбутніх переговорах щодо зони вільної торгівлі.

У перебігу проекту "Консультації щодо Угоди про вільну торгівлю між Україною та ЄС" проведено п'ятнадцять заходів за участі представників уряду, бізнесу та незалежних експертів. За підсумками обговорень підготовлено аналітичні записки, що містять аналіз можливих наслідків угоди для

кожного із зазначених секторів економіки, позиції зацікавлених сторін щодо угоди та рекомендації для майбутніх переговорів України з ЄС.

Сприяння виробленню якісних передвиборних програм

Як провідний український аналітичний центр МЦПД зосередив свою діяльність над якістю та змістом передвиборних документів. Експерти МЦПД допомагали учасникам виборчого процесу розробити якісні реалістичні передвиборні програми. Пропонуючи вирішення актуальних проблем виборців, експерти Центру враховували інтереси всіх зацікавлених сторін.

Завдяки експертам МЦПД у програмах української передвиборної кампанії прозвучали такі важливі для суспільства та влади аспекти, як: 1) конкретні процедури участі громадян у державному управлінні; 2) чесна конкуренція політичних сил.

Аналітична підтримка політичних сил, які потрапили до Верховної Ради

Після завершення парламентських перегонів головні політичні сили гостро потребували аналітичної підтримки мозкових центрів. МЦПД став одним з незалежних дослідницьких центрів, який надає політичній еліті аналітичну підтримку:

- Процес зміни одного уряду попереднім – один з найважливіших принципів демократії. МЦПД розробив документ, який висвітлює міжнародний досвід передачі влади від одного уряду до іншого.
- Важливим напрямом діяльності стала робота експертів Центру над Угодою про коаліцію – документом про стратегічні напрями державної політики в галузі внутрішньої, зовнішньої та економічної політики.
- Від скоординованої, злагодженої роботи уряду і політичних сил, які його сформували, великою мірою залежить ефективність та успішність чинного Кабінету Міністрів. Оскільки в українських партій такого досвіду немає, МЦПД розробив механізми комунікації між коаліцією та урядом.

- У демократичних суспільствах важливу роль у суспільно-політичному житті відіграє опозиція, яка контролює владу та пропонує суспільству альтернативи владним рішенням. МЦПД, працюючи над документом про опозиційну діяльність в Україні, розробив рекомендації з інституційного наповнення опозиції та змістовного наповнення опозиційної діяльності.

Позицію МЦПД відображено в Угоді з ЄС про реадмісію

Угода про реадмісію осіб, яку Україна та Європейський Союз підписали в жовтні 2006 року, є за своєю суттю зобов'язанням України ділити з ЄС відповідальність за безпеку спільного європейського дому, частиною якого Україна прагне стати. Проте аналіз реалізації політики України у сфері контролю над нелегальною міграцією, який здійснив Центр, свідчить, що Україна не готова до виконання Угоди про реадмісію стосовно громадян третіх країн.

Саме тому експерти МЦПД у своїх публічних виступах і в білій книзі "Політика України у сфері контролю над нелегальною міграцією" наполягали на потребі встановлення перехідного періоду, а також розподілу фінансового тягаря з ЄС. До пропозицій аналітиків Центру українські урядовці дослухалися і врахували їх під час підписання Угоди про реадмісію.

МЦПД ініціює дискусію з приводу приєднання до НАТО

В українському суспільстві питання "приєднуватися чи ні" до НАТО затьмарило обговорення всіх аспектів співпраці з Північноатлантичним альянсом. Для виходу з глухого кута МЦПД пропонує дві основні речі: раціональний, неупереджений аналіз і відкритий, конструктивний діалог.

Саме для цього МЦПД за фінансової підтримки Центру інформації та документації НАТО в Києві та Посольства Королівства Нідерландів в Україні організував і провів міжнародну конференцію "Інтенсифікована співпраця Україна–НАТО: виклики та переваги від приєднання України до Плану дій щодо членства", яка стала водночас заключним публічним заходом проекту "Кампанія з підвищення громадської обізнаності щодо державної політики у сфері безпеки та оборони".

Центр вважає, що хоча дискусія щодо НАТО й не створить стовідсоткового консенсусу всередині політичної еліти України або громадськості щодо єдиного рішення, проте дасть змогу досягти згоди щодо критеріїв, відповідно до яких потрібно ухвалювати це рішення, і забезпечить ухвалення громадськістю та політиками добре поінформованих рішень.

Ресурсний центр для неурядових організацій

Організації громадянського суспільства ще досить слабо впливають на формування та впровадження партійної політики. У рамках проекту "Вплив НУО на формування та впровадження партійної політики" МЦПД допомагав громадським організаціям у чотирьох регіонах України сформувати навички здійснення аналізу, моніторингу й оцінки програм політичних партій неурядовим організаціям. Під час парламентських виборів 2006 року МЦПД готував громадські організації і громадські чотири регіонів України до здійснення ефективного впливу на вироблення та впровадження партійної політики.

Центр розробляє і здійснює навчання для НУО у сферах стратегічного планування, розроблення політики, аналізу державної політики й підготовки документів за міжнародними зразками та стандартами. У рамках проекту "Методичний і навчальний супровід регіональних громадських організацій з підготовки та проведення кампаній громадського лобювання" МЦПД надає методичний і навчальний супровід регіональним громадським організаціям з підготовки та проведення кампаній громадського лобювання. Упродовж 2006 року МЦПД провів низку консультацій з регіональними НУО.

Центр активно співпрацює з громадськими організаціями й аналітичними центрами з країн СНД та Центральної Європи: проводить семінари з публічної політики, передає досвід створення центрів публічної політики та бере участь у спільних проектах.

Інституційні зміни

У липні новим головою Наглядової Ради Міжнародного центру перспективних досліджень став видатний політичний діяч Європи, колишній президент Польщі Олександр Квасневський. Він і нині продовжує відігравати вагомий роль у польсько-українських стосунках як адвокат і експерт щодо питань, пов'язаних з Україною, в міжнародних колах європейської та світової політичної еліти. Завдяки його головуванню Центр підсилює публічність у міжнародних колах і поглиблює діяльність у напрямку євроінтеграційних процесів. До складу Наглядової Ради Центру прийнято Віталія Кличка, українського спортсмена світового рівня, який бере активну участь в українській політиці і є депутатом Київської міської ради.

Наприкінці 2006 року новим директором Центру призначено заступника директора з питань розвитку МЦПД Володимира Нікітіна. Володимир Нікітін – фахівець з організаційних і методологічних питань розвитку сфер управління, освіти та

Тим часом...

- 28 лютого у Чернівцях і 1 березня в Луцьку відбулися публічні консультації "Сутність політичної реформи та її вплив на місцевому рівні". Заходи відбувалися в рамках спільного проекту МЦПД та Українського освітнього центру реформ "Проведення публічних консультацій та інформаційної кампанії з політичної реформи в Україні". На обговореннях директор політичних програм МЦПД Віктор Чумак виступив з доповіддю "Політична реформа в Україні, її сутність та вплив на місцевому рівні".
- 28 лютого відбулося експертне обговорення "Актуальні проблеми рівних прав і можливостей жінок і чоловіків, які потребують законодавчого вирішення". Захід відбувався в рамках проекту "Сприяння законодавчому забезпеченню гендерної рівності в Україні", який за фінансування Європейською Комісією здійснює МЦПД та Український освітній центр реформ (УОЦР).

Посібники для місцевої влади

У рамках проекту "Голос громадськості" вийшло три методичні посібники. "Управління за результатами діяльності в місцевих органах влади" підготовлено за результатами виконання в Комсомольську місцевої ініціативи з поліпшення якості послуг, які надає населенню місцева влада. Два інші посібники "Практичний менеджмент для працівників органів місцевого самоврядування" та "Ресурси територіальної громади: шляхи формування та ефективного використання" підготовлено за результатами кількомісячної навчальної програми для представників органів місцевого самоврядування, що її організувала Фондація "Україна–США" у межах проекту. "Голос громадськості" фінансує Канадське агентство з міжнародного розвитку (CIDA) і виконують Світовий банк, МЦПД і компанія PADCO.

досліджень. Упродовж останніх шістьох років брав участь у підготовці та проведенні більш як 30 проектів з публічної політики. Новий директор Центру – доктор культурології, кандидат архітектури, автор численних методичних матеріалів з публічної політики.

Редакція вісника центру подає скорочений варіант звіту МЦПД за 2006 рік. Повну версію можна прочитати на веб-сторінці <http://www.icps.com.ua/doc/Report%20ICPS%202006-u.pdf>. За додатковою інформацією звертайтеся до Ольги Львової за телефоном 484-4400 чи електронною поштою olvova@icps.kiev.ua.

вісник центру є щотижневою публікацією Міжнародного центру перспективних досліджень, що розповсюджується електронною поштою. Якщо ви хочете бути внесеним до списку розсилання бюлетеня, надішліть інформацію про себе на адресу marketing@icps.kiev.ua, тел. (044) 484-4410, факс (044) 484-4402. Архів **вісника центру** зберігається за адресою <http://visnyk.icps.kiev.ua/> Редактор **вісника центру** Ольга Львова (olvova@icps.kiev.ua), тел. (044) 484-4400. Передрук матеріалів дозволено з відома Центру.